

3

淄博市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

2001年2月

4

目 录

一、基础和环境

- (一)“九五”期间国民经济和社会发展的基本情况…………… (7)
- (二)国际国内环境和发展机遇 …………… (10)
- (三)发展面临的主要问题和制约因素 …………… (11)

二、任务和目标

- (一)“十五”期间国民经济和社会发展的指导思想 …… (13)
- (二)“十五”期间的主要任务和预期目标 …………… (15)

三、城市发展和经济布局

- (一)优化城市结构和布局,增强城市整体功能…………… (17)
- (二)优化城市经济布局,构筑板块经济优势…………… (19)
- (三)加强基础设施建设,提高城市承载能力和环境质量……
…………… (20)
- (四)积极开展城市经营,加强城市科学管理…………… (22)

四、产业结构调整和发展方向

- (一)大力发展效益农业,加快农业现代化建设…………… (23)
- (二)加快工业结构战略性调整,构造新的产业优势…… (26)
- (三)适应现代化建设的需要,积极发展建筑业…………… (31)

(四)加快新兴第三产业发展,提高第三产业的整体素质……
..... (31)

五、对外开放

(一)积极有效地利用国际资本,提高利用外资的规模和水平
..... (36)

(二)加快发展国际贸易,推进市场国际化..... (37)

(三)加快开发区建设,发挥对外开放的龙头作用..... (38)

(四)加强区域经济的合作与交流,促进企业跨地区发展.....
..... (38)

六、科技教育

(一)完善以企业为主体的技术创新体系..... (39)

(二)大力实施技术创新工程,推进高新技术产业化..... (40)

(三)全面实施素质教育,推进教育现代化建设..... (41)

(四)坚持以人为本,大力实施人才工程..... (42)

七、社会发展和人民生活

(一)建设文化名城,不断提高城市文明水平..... (43)

(二)大力发展卫生、体育事业,不断提高人民群众的健康水平
..... (44)

(三)合理控制人口自然增长,不断提高人口质量..... (45)

(四)积极扩大就业,不断提高人民生活水平..... (45)

八、经济体制改革和发展政策

(一)进一步深化企业改革,加快建立现代企业制度..... (47)

6
淄博市档案馆

(二)调整完善所有制结构,大力发展非公有制经济…… (47)

(三)搞好资金融通,加大投资力度…………… (48)

(四)扩大消费需求,拉动经济增长…………… (50)

(五)健全和完善社会保障体系,维护社会稳定…………… (50)

(六)加强市场监管,建立良好的市场经济秩序…………… (51)

(七)加快政府职能转变,营造良好的发展环境…………… (52)

(八)坚持依法治市,加强社会主义民主法制建设…………… (53)

淄博市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

21世纪初是我市改革开放和现代化建设的关键时期。在社会主义市场经济体制日趋完善和经济国际化进程加快的新形势下，总结过去，筹划未来，编制和实施好“十五”计划，大力推进经济结构的战略性调整，全面提高国民经济整体素质，为基本实现现代化奠定坚实基础，是新时期赋予我们的历史使命。

一、基础和环境

（一）“九五”期间国民经济和社会发展的基本情况

“九五”期间，在国际国内经济环境发生重大变化的形势下，全市人民高举邓小平理论伟大旗帜，深化改革，扩大开放，同心同德，开拓进取，努力克服市场需求不足和亚洲金融危机产生的不利影响，积极推进两个根本性转变，着力解决体制性、机制性和结构性矛盾，保持了国民经济稳定增长和社会全面进步，现代化建设的第二步战略目标提前实现，为新世纪发展奠定了良好基础。

——国民经济持续稳定发展，国内生产总值实现第三个翻番。2000年全市国内生产总值达到642.2亿元，“九五”期间年

均增长 9.9%，于 1998 年实现了翻三番的目标；人均国内生产总值达到 1910 美元，年均增长 9%。全市地方财政收入达到 25.65 亿元，年均增长 19%。社会消费品零售总额达到 184.9 亿元，年均增长 12.4%。“九五”期间全社会固定资产投资累计完成 641 亿元，年均增长 6.5%。全市经济已经走出低谷，开始进入新一轮增长期。

——结构调整取得明显成效，经济素质不断提高。三次产业的比例由 1995 年的 10.9:61.6:27.5 调整为 2000 年的 7.4:58.7:33.9。农业综合生产能力显著增强，经济作物比重明显提高，农业产业化经营步伐加快。工业企业适应市场的能力进一步增强，能源原材料工业与加工工业的比例由 46.5:53.5 调整为 40:60，高新技术产品产值占工业总产值的比重由 7.8% 提高到 13.5%。第三产业发展速度明显加快，已经成为经济增长的重要力量。

——各项改革全面深化，社会主义市场经济体制初步建立。企业隶属关系的调整和工业管理体制、市区财税体制的改革，增强了“板块经济”的活力。以国有企业改革为重点，加快了建立现代企业制度的步伐。地方国有大中型企业改制面达 86.3%，中小企业改制基本完成。全市上市公司已有 8 家，通过发行股票和配股共募集资金 48 亿元。非公有制经济已经成为新的经济增长点。市场体系不断完善，商品市场功能进一步增强，信息、咨询、技术、劳动力等要素市场和中介组织发展加快。社会保障体系初步建立。金融、计划、投资、外贸、住房、价格等方面的改

9

革配套推进，为经济社会发展注入了生机和活力。

——对外开放继续扩大，开放型经济全面发展。“九五”期间，全市出口总额完成 36.7 亿美元，年均增长 24.8%。在出口产品中，工业制成品出口比重达到 90% 以上。实际利用外资 6.24 亿美元。外商投资企业达到 1714 家。对外经济技术交流与合作不断扩大，兴办海外企业 20 余家。市高新技术产业开发区建设步伐加快，初步成为全市对外开放的窗口。与国内地区间联合协作更加广泛，企业跨地区发展迈出新步伐。

——基础设施建设不断加强，城市功能进一步完善。“九五”期间，城市基础设施投资完成 81.76 亿元。以中心城区建设为重点，加强了交通、邮电、环保、能源等重要基础设施建设。完成了博莱高速公路淄博段、张博路、博沂路西线、张店世纪路、华光路、张店东南外环线等一批交通和城区道路的建设与改造，新增公路通车里程 460 公里。继续实施了程控电话扩容工程，电话交换机总容量突破 100 万门。基本完成了农村电网改造，建设了一批热电联产、城市供水、污水处理等工程。全市建成区绿化覆盖率达 32.2%，达到了省级园林城市标准。“一控双达标”任务基本完成，城市环境质量进一步改善。

——社会事业全面发展，人民生活达到小康水平。全面实施“科教兴市”战略，人才队伍建设取得新成效，科技成果转化步伐加快，科技进步因素对经济增长的贡献率达到 50%。五年全市共取得重要科技成果 880 项。实施教育“十大工程”，创建教育强市成效显著，淄博学院正式建立，各级各类教育健康发展。

10
医疗卫生改革步伐加快，卫生资源进一步优化配置，医疗条件明显改善，基本实现了人人享有初级卫生保健的目标。计划生育工作继续保持全省先进水平，年均人口自然增长率为6‰。文化、体育、新闻出版、广播电视、民政等各项社会事业都取得新成绩，先后荣获“双拥模范城”、“国家卫生城市”等一批荣誉称号。人民群众的生活水平不断提高，全市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到6843元和3247元，城镇登记失业率保持在3.5%以内。

(二) 国际国内环境和发展机遇

新世纪初，国际政治经济格局面临重大调整，国内经济发展也处在重要的转折时期，我市将面临一个更加复杂多变的宏观经济环境。

从国际上看，经济全球化的领域和规模不断扩大，世界性经济结构调整步伐加快，跨国公司的影响力日益增大，科技进步突飞猛进。高新技术产业正逐步取代传统产业，而成为经济增长的主要动力，以高新技术产业为焦点的竞争日趋激烈。综合各方面分析，尽管国际经济不稳定因素增多、风险增大，但和平与发展仍然是时代的主题，世界经济有望迎来一个新的增长时期。据预测，今后五年世界经济将保持3%以上的增长速度，发展中国家有可能达到5%以上。

从国内看，随着加入世贸组织，对我国经济的发展将产生深刻而广泛的影响，经济国际化进程进一步加快，宏观经济运行环境面临重大转折。改革向深层次推进，社会主义市场经济体制趋

向完善，资源配置效率进一步提高。买方市场将成为经济生活中的常态，依靠科技、管理和体制创新，增加投入，加快经济结构的战略性调整和经济转型，有效实现结构升级和产品换代，将成为经济增长的根本途径。国家实施西部大开发战略，区域经济发展孕育着新的调整。国家继续实施扩大内需和积极的财政政策，将进一步拉动经济增长。据预测，我国经济仍可保持 20 年左右的较快发展。

面对国际国内环境的新变化，必须抓住机遇，加快发展。一是随着世界经济全球化和新技术革命的到来，为我市引进先进技术和扩大利用外资、提高资源配置效率、参与国际分工提供了难得的机遇，有利于促进我市产业结构升级。二是社会主义市场经济体制的逐步完善，公平竞争的市场环境和健全的市场机制将进一步激发经济发展的活力和动力。三是企业改革的进一步深化，国有经济布局的战略性调整，有利于进一步搞好我市的国有企业，并使非公有制经济成为加快发展的重要动力。四是国家实施西部大开发战略，为我市提供了新的发展空间和市场机会，是加快结构调整的一次重大机遇。五是国家实施积极的财政政策，坚持扩大内需的方针，继续加强基础设施建设，刺激居民消费，将拉动石化、建材、冶金、机械等投资类产品的国内需求，对于以重化工为主的淄博经济发展具有重要推动作用。

（三）发展面临的主要问题和制约因素

经过改革开放 20 多年的发展，我市综合经济实力明显增强，具有了较为雄厚的经济基础。在新的发展时期，只要抓住机遇，

加快经济结构的战略性调整，努力构筑新的竞争优势，我市完全有条件发展得更快更好一些。但是面对激烈的市场竞争和严峻挑战，经济发展中还存在许多问题和制约因素。

1. 经济国际化进程慢。当前，我市出口产品档次不高，进军国际市场尚无大的突破；利用外资还没有真正转到全面提高国民经济素质上来。面对加入世贸组织，在思想观念、管理方式、运行机制等方面还有很大差距，石化、医药等传统支柱产业也将受到较大冲击，经济发展的不确定因素增加。

2. 产业结构层次低。原有的以原材料为主的产业优势正在逐步弱化，高新技术产业发展不快，新材料基地的建设还刚刚起步。资源型重化工业占比例过高，产品加工度低。传统第三产业仍占较大比重，而新兴第三产业尚处于起步阶段。加快产业结构优化升级是我市今后经济发展的关键。

3. 创新步伐不快。体制性矛盾仍然是经济发展的主要制约因素。科技投入不足，企业技术创新能力不强。人才匮乏，使用效率不高，特别是缺乏高层次的技术和管理人才。企业现代管理水平不高，机制转换不到位。体制、科技和管理创新与现代经济发展还不适应。

4. 城市化水平滞后。我市城市化滞后于工业化的矛盾比较突出，影响到发展空间的扩大和市场开拓等一系列问题。中心城区功能不够完备，城市的凝聚力和辐射力不强。

5. 经济发展的环境亟待改善。经济的市场化程度、社会信用、法治环境、劳动力素质、工作效率、政策措施等，还不适应

经济发展的需要。人、财流失的现象比较突出，改善投资创业环境的任务十分紧迫。

6. 可持续发展的压力增大。主要矿产资源在逐步衰竭，水资源短缺已成为制约经济和社会发展的瓶颈。生态环境脆弱，环境污染严重的状况仍未根本改变。就业和再就业任务艰巨，社会保障制度尚不完善，还存在一些影响社会稳定的因素。

针对以上问题，全市上下必须增强机遇意识、忧患意识和竞争意识，在激烈的竞争环境中，加大改革力度，加快调整步伐，凝聚共识和力量，迎接新世纪挑战。

二、任务和目标

从新世纪开始，经济社会发展进入了一个新阶段。“十五”期间，要以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，努力把我市建设成为现代化的工业强市、文化名城和省内重要的商贸中心。

(一) “十五”期间国民经济和社会发展的指导思想

今后五年，全市经济社会发展总的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指针，逐步完善社会主义市场经济体制，全力实施科教兴市、结构优化、经济国际化和城市化四大战略，加快经济结构的战略性调整，努力提高国民经济整体素质和综合竞争力，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，人民生活由小康向富裕迈进，为基本实现现代化奠定坚实基础

14
基础。

按照上述总的指导思想，在实际工作中把握以下几点：

1. 坚持发展是硬道理。把加快发展作为解决各种矛盾和问题的关键。坚持实事求是，遵循客观规律，尊重群众意愿，统筹兼顾，突出重点，走可持续发展的路子，在提高效益的前提下，努力保持国民经济的较快发展。因地制宜、突出特色，发展实力雄厚的板块经济。加大对欠发达地区的扶持力度，密切地方与驻地大企业的合作，促进区域经济协调发展。

2. 坚持以市场为导向。抓住加入世贸组织的机遇，发挥比较优势，以更加积极的姿态迎接经济全球化挑战。充分发挥市场对资源配置的基础性作用，增强微观经济活力。加快政府职能转变，改善宏观调控，提高政府公共服务质量和水平，构筑良好的发展环境。

3. 坚持以结构调整为主线。把结构调整作为经济工作的重中之重，变局部调整为全局性和开放性调整，推进产业结构升级，促进布局结构合理，加快经济信息化进程，实现经济增长方式的根本性转变，再造经济发展新优势。

4. 坚持以改革创新为动力。以建立完善的社会主义市场经济体制为方向，加快体制创新、科技创新和管理创新。继续深化国有企业改革，加快建立现代企业制度。进一步优化国有经济布局，促进非公有制经济加快发展。建立科技与经济密切结合的机制，切实提高教育和科技发展水平，推动国民经济和社会的科技进步。

15

5 坚持以人为本。致力于最大限度地激励和调动人的积极性和创造性，形成良好的用人机制和政策环境，提高人才使用效益，构筑经济发展的人才支撑。全面提高市民素质，努力提高全市人民的生活水平和质量。拓宽渠道，扩大就业，保持社会稳定。

6. 坚持“两手抓、两手都要硬”。大力加强社会主义精神文明建设，努力实现经济增长和社会进步相协调，物质文明和精神文明相统一。加强社会主义民主与法制建设，推进依法治市。加强思想政治工作，弘扬优秀的文化传统和道德规范，提高整个城市的文明形象。

(二) “十五”期间的主要任务和预期目标

“十五”期间经济社会发展的主要任务是：

——产业结构调整取得重大突破。农业基本完成向特色效益农业的结构转换。工业中的大中型企业完成主要产品的结构调整任务。新兴第三产业形成市场化、产业化的格局。基本实现老工业基地的转型。

——完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐。国有经济布局合理，建立完善现代企业制度，非公有制经济成为经济发展的重要力量。政府职能进一步转变，要素市场和社会保障体系比较健全。

——经济国际化进程进一步加快。逐步建立起符合国际惯例的经济运行机制，提高企业行为国际化、资源配置国际化、经济运行国际化的程度。

——城市化水平有明显提高。城市的集聚、辐射功能明显增强，文明程度显著提高，基础设施基本适应经济发展和人民生活的需要，环境质量显著改善。中心城区地位巩固提高，全市基本形成较为完善的城市功能和城镇体系。

——初步建立起以企业为主体的科技创新体系和现代教育体系、人才支撑体系。科技基础设施进一步完善，大中型企业科技创新能力明显增强。教育结构优化，终身教育体系基本形成。人才的培养引进、使用水平明显提高。

——人民生活在实现小康的基础上，更加充实丰裕。市民的收入水平进一步提高，生活环境和工作环境明显改善。

预期目标是：

——国内生产总值年均增长 10%，突破 1000 亿元；人均国内生产总值达到 3000 美元。三次产业比例调整为 6:55:39。高新技术产业占工业增加值的比重提高到 25%。个体私营经济增加值占国内生产总值的比重达到 36%。地方财政收入达到 47 亿元，年均增长 13%。

——全社会固定资产投资五年累计 1000 亿元。社会消费品零售总额达到 326 亿元，年均增长 12%。外贸出口总额达到 10 亿美元，年均增长 15%。实际利用外资五年累计突破 8 亿美元。

——城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入力争分别突破 10000 元和 5000 元。城镇登记失业率控制在 4% 以内。

——城市化水平达到 55%。人口自然增长率控制在 6‰ 以内，总人口达到 420 万人。

在全面完成“十五”计划任务目标的基础上，再经过五年的努力，到2010年，国内生产总值比2000年再翻一番，全市基本实现现代化。形成雄厚的综合经济实力和富有竞争力的现代产业体系，形成完善的市场机制和高度国际化的开放格局，形成和谐协调的生态环境和社会发展体系。城市面貌发生深刻变化，人民生活基本进入富裕阶段，实现市民素质、生活质量和城乡文明程度的显著提高。

三、城市发展和经济布局

城市化是现代经济社会发展的强大动力。遵循城市化发展的客观规律，把城市化同信息化、市场化、工业化、国际化紧密结合起来，加快实施城市化战略，优化经济布局，增强城市的要素集聚和辐射功能，充分发挥城市在经济社会发展中的带动作用。

(一) 优化城市结构和布局，增强城市整体功能

城市总体布局。继续强化张店在全市城市布局中的中心地位，淄川、博山、周村、临淄四城区和桓台县城共同构成组群城区，构筑以张店为中心的“十”字型城市框架。加快高青、沂源县城建设。重点发展中心镇，适度发展一般小城镇。形成“中心城区——组群城区——小城镇”梯次辐射、绿化带连接的城镇体系，构建起布局合理、中心城区地位突出、组群城区各具特色的现代化特大城市格局。

中心城区建设。以在全市率先基本实现现代化为目标，把张

店建设成为全市具有较强凝聚力和辐射力的政治、经济、文化、教育、信息中心。城区建设集中体现我市文化底蕴深厚、工业发达、环境优美的城市风貌。继续加快城区基础设施建设，增强城市功能，加快西城区开发步伐。加强城市风景水系建设，改善城市环境，提高城市品味。搞好中央商务区、教育文化区、工业园区建设，形成布局合理的功能分区。加快建设城市形象工程、标志性工程和精品工程，重点建设高层建筑区、城市广场和城市园林。突出搞好城区窗口部位的形象设计和建设。中心城区驻地人口达到60万人以上，成为辐射全市及周边地区的开放型、多功能的现代化城市中心。

组群城区和县城建设。在适当扩大规模的同时，重点完善城区基础设施，增强城区功能，突出城区特色，在产业规模、人口规模和城区规模上，为全市经济社会发展提供有力支撑。五城区驻地人口分别达到20—30万人。高青、沂源县城要加快产业和人口集聚，强化县城经济社会文化中心功能。两县城驻地人口分别达到8万人以上。

城镇建设。坚持科学规划、突出重点、有序发展的原则，积极发展小城镇。通过建立产业园区，发展个体私营经济和乡镇企业，吸引生产要素集聚。适当调整部分乡镇的行政区划，有计划、有重点地进行撤并乡镇、迁村并村，着力发展22个区位条件好、经济实力强、基础设施配套、对周边乡镇有辐射带动能力的中心镇，防止低水平分散建设。中心镇驻地人口争取达到3—5万人。

(二) 优化城市经济布局，构筑板块经济优势

立足于城市结构特点和产业特色，把产业发展与城市化建设紧密地结合起来，促进区域经济协调发展，构建起新的经济增长格局。

加快发展各具特色的区域经济。张店区及市高新技术产业开发区，把发展第三产业和高新技术产业作为重点，在全市率先实现产业结构的优化升级。组群城区，加快传统产业改造，大力发展高新技术产业，努力构造新的产业优势。博山区成为机电、陶瓷、化纤、新材料工业基地和自然风景区；淄川区成为以建材、纺织为主的工业基地和商贸中心；周村区成为丝绸、轻纺工业基地和商贸名城；临淄区成为国家重要的石油化工基地和历史文化名城；桓台县成为建筑之乡和新工业基地。高青、沂源要依托现有基础，充分发挥资源与加工优势，加快产业创新，实现跨越式发展。

继续调整优化区域资源配置和产业布局。鼓励人口向城镇集中、产业向园区集中，加快建设各具特色的开发区、科技园区、产业园区和商贸区。新上工业项目，都必须按规划进入相应的工业区建设。城区繁华地段，加快“退二进三”步伐。加强地方与驻地大企业之间、地区之间的经济技术合作，建立互惠互利、优势互补的发展机制。对张博路产业聚集带的产业发展、园区建设、市场建设和园林景观进行统一规划，使之逐步成为重要经济走廊。

加快南部山区和沿黄地区开发建设。继续加大政策扶持和投

入的力度，搞好发达区县和大企业对南部山区和沿黄地区的支援，在加强生态环境保护的前提下，加快经济发展步伐。南部山区，继续搞好综合开发，大力发展生态农业、绿色产业和旅游业，加快生存条件差的偏远山区村庄搬迁和劳动力转移，改善库区生产生活条件，使山区人民尽快脱贫致富。沿黄地区，加快实施农业综合开发项目，优化农业内部结构，发展特色种养业，提高产出水平和综合效益，逐步建成农业综合开发的样板区。

（三）加强基础设施建设，提高城市承载能力和环境质量

基础设施建设要立足于现代化，坚持适度超前的原则，集中力量建设一批高标准、高效能的基础设施，切实加大环境保护和生态环境建设力度，努力提高城市的服务功能和环境质量，为实现经济、社会与资源、环境、人口相协调的可持续发展打下良好基础。

交通、通讯。构筑开放型大交通框架，加快以城市快速路主干道为重点的城市道路网建设，规划建设立体、快速的交通设施。完成国道、省道淄博段改造任务，建成滨博高速公路，改造升级省道泰薛路沂源段和博沂路北线，各城区间基本实现高速公路相连。继续完善城区道路骨架，搞好城区重点道路改造，新建张店西八路、西北外环路等城区道路。建设淄博中心客运站和淄博货运枢纽中心，完成各区县城区客运站的升级改造。继续加强通讯设施建设，完成程控电话扩容工程，全市电话总容量要超过150万门。改造完善邮件处理中心，提高邮件处理能力和传递速度。

能源。加强电力设施建设，完成辛店电厂、南定热电厂的改造扩建工程，建设齐城、桓台、高青等热电厂。搞好输变电工程建设，全面完成城乡电网改造。积极发展集中供热和联片供热。加快城区管道燃气工程、引进中原油田液化天然气和引进俄罗斯管道天然气工程建设。城区集中供热普及率达到60%，气化率保持100%。继续积极研究开发、鼓励利用新型能源，改善能源供给结构。

水资源。把解决水资源短缺的矛盾摆到全局性、战略性位置，加大投入力度，坚持开源与节流并重，合理有序地开发利用水资源，实行分质供水和发展全市城区联网供水。做好利用国家“南水北调”、省“西水东调”的有关引水工程的前期准备工作。完成引黄供水工程，建设太河水库城市供水工程，改造完善城区供排水管网，实现城市雨水、污水分流。提高污水处理能力和重复利用率，到2005年全市城市工业用水重复率达到95%。牢固树立水资源忧患意识，加强水资源的规划与管理，强化对水资源的保护，全面推行节约用水，创建节水型城市。

防震减灾。加强猪龙河、涝淄河、孝妇河等城市河流的综合整治，搞好水库、堤坝和除涝设施的整修与建设，建立完善的防洪抗险体系。搞好地震活动断层探测，加强公共消防、人防和防震等设施建设，提高应急能力和消灾水平。

环境保护和生态建设。巩固提高环保“一控双达标”成果，采取有利措施和先进技术对现有治理设施进行改造，确保企业废水、废气稳定达标排放，固体废物综合利用率达到70%以上。

22

鼓励企业节能降耗，采用清洁能源，严禁新上高消耗、重污染项目。加强机动车尾气污染防治。加快城市污水和垃圾处理设施建设，开工建设各区县污水处理厂。建设张店综合垃圾处理厂，开工建设临淄等区县垃圾处理厂。加快城市绿化步伐，努力创建国家级园林城市。完成张周路、张博路、张桓路、张辛路绿化带建设，形成城区间绿色长廊。每年新增公共园林绿地200万平方米。治理水土流失，依法保护和合理开发土地、矿产等自然资源，保持耕地总量动态平衡，制止非法采矿。

(四) 积极开展城市经营，加强城市科学管理

走以地生财、以地养城的路子，政府垄断土地一级市场，放开搞活二级市场。搞好土地储备中心的有效运作。国有土地使用权的转让，一律进入有形土地交易市场。城市供水、供气、供热等企业实行制销分离，城市环卫、公交、园林等单位加快推进事企分离，促进市政公用行业形成竞争机制。推行有偿有限期出让、转让城市基础设施和公用设施经营使用权，运用市场机制经营城市。鼓励和吸引社会资本、私人资本和境外资本投资城市基础设施建设。

高起点搞好城市规划，注重规划的系统性，做好各项规划的衔接与协调。依法强化规划管理，维护城市规划的法定性、权威性和严肃性，所有城市建设，必须严格遵循城市规划。强化城市建设的系统管理，做到统一规划、配套建设，避免频繁无序开挖、重复建设。新建和改造城区主要街道要建设地下综合管沟。理顺城市管理体制，适时调整街道及居民区的设置，积极搞好撤

村建居、撤镇建街工作，完善市、区、街、居“两级政府、四级管理”的体制。依法管理城市，加强城市管理的立法、执法和普法工作，使城市管理真正走上法制化轨道。坚持标本兼治，着力开展城市环境和市容市貌的综合整治。强化城市意识，倡导城市文明，规范市民行为，努力塑造现代城市形象。

四、产业结构调整和发展方向

加快产业结构优化升级是我市今后一个时期的重要任务。坚持调整与发展相结合，在发展中调整，以调整促发展。坚持存量调整与增量调整相结合，以增量调整带动存量优化，以存量优化促进结构升级。坚持以战略性调整为重点，再造产业优势，全面提高经济素质和市场竞争力。

(一) 大力发展效益农业，加快农业现代化建设

“十五”期间是我市农业现代化建设的关键时期。要以农业增效、农民增收为目的，大力推进农业现代化进程，初步建立起现代化农业的框架。

1 调整和优化农业结构。因地制宜，突出特色，科学合理地配置资源，南北抓开发，中间抓提高，建设优质专用小麦、蔬菜、果品、肉牛、水产等 10 大特色经济区，发展具有区域特色的主导产品和支柱产业，大力提高农业综合效益。

种植业。继续调整粮经比例，积极发展粮经饲三元种植。粮食生产在稳定生产能力的前提下，适度调减种植面积，加快发展

24

专用小麦、专用玉米。大力发展蔬菜、林果、黄烟、花卉等高效作物，使粮经作物比例进一步调整优化。建成济青高速公路两侧高效农业经济带。继续实施农业良种工程，加快农产品的更新换代，良种普及率保持95%以上。

养殖业。引进和推广优良品种，采用先进养殖技术，开发优质饲料，逐步提高养殖业在农业中的比重。围绕畜产品加工龙头企业，发展牛、羊、兔、猪、鸡等畜禽，形成几条有特色的饲养产业链。搞好畜牧小区建设，推进规模化养殖。加强畜禽防疫体系建设，确保畜禽产品的质量与卫生安全。积极推广水产养殖规模化、工厂化，提高水产养殖的水平和质量。到2005年，全市畜牧业产值占农业总产值的比重达到50%。

林果业。坚持经济效益、社会效益和生态效益相统一，积极发展经济林、生态林和用材林。果品生产要扩大名优品种，搞好基地建设。到2005年，果品总产量稳定在50万吨以上。继续加快荒山绿化和平原林网建设，争取用5-10年的时间，把适宜绿化的荒山绿起来，建成高标准的平原农田林网。

2. 积极开展农业产业化经营。以培植龙头骨干企业为重点，进一步理顺利益关系，实行加工、生产、销售一体化经营，发展“订单农业”，带动具有特色优势的农业基地建设，促进农业向效益型、规模化和企业化发展。一是大力培植农产品龙头加工企业。拓宽农业产业化发展空间，加快农业企业化进程，引导工商企业等各种经济组织进入农业产业化经营领域。围绕专用面粉、专用淀粉、肉牛、肉制品、奶制品、蛋粉等主导产品，培植3-

5 家在全国和全省有较大影响力的龙头企业，带动和促进农业产业化经营。二是大力发展专业化、规模化农产品生产基地。依托龙头企业和大型专业批发市场，重点建设蔬菜、专用小麦、畜产品、水产品、果品、黄烟、食用菌等基地。三是发展农业合作经济组织，理顺产业化运行机制。推行契约、按保护价收购、预付定金、利润返还等有效形式，采取股份制、股份合作制，在龙头企业、基地、农户之间形成风险共担、利益共享的机制，推进农业产业化健康发展。

3. 全面推进农业现代化建设。现有农业示范园区要继续加强设施建设，提高科技含量，努力开拓市场，发挥示范带动作用。重点发展唐山、金岭等 10 个高科技农业示范园，尽快建成种植良种化、耕作机械化、灌溉节水化、管理科学化、经营产业化的新型农业科技企业。继续实施大芦湖综合开发、现代化农业示范园、花卉长廊、优质葡萄基地、智能温室等五大重点工程，带动农业结构调整上规模、上水平。

加快利用农业高新技术改造传统农业。大力推广应用农业先进实用技术，重点在推广植物组培、生物工程、遗传杂交、工厂化育苗、贮藏保鲜等技术方面取得明显成效。切实加强三级农业科技服务体系建设，稳定农业科技推广队伍，提高科技对农业的贡献率。

加强农业基本建设，强化农业基础。搞好河道治理、灌区改造、水库加固、节水灌溉四大工程体系建设。“十五”期间，发展高标准节水灌溉 80 万亩，建成以“三灌”为主的节水农业市。

26
继续搞好小流域综合治理，治理改善水土流失面积 1000 平方公里。加快先进农机具的研制与推广，实现农业主要生产环节的机械化。继续实施好农业综合开发工程，改造中低产田，保护农业生态环境。实施“金农工程”，加快农业信息服务体系建设。继续落实好现行的农业保护政策，探索建立符合市场经济要求的农业支持保护机制。搞好现代化的气象服务装备建设，提高气象预测和农情预报水平。

(二) 加快工业结构战略性调整，构造新的产业优势

工业结构的战略性调整要以建设现代化工业强市为目标，立足国际国内产业分工的格局，发挥我市的比较优势，加快改造提升传统产业，大力发展高新技术产业，强化名牌意识，培植拳头产品，发展特色优势产业，促进工业结构的优化升级，在调整中保持工业的快速增长。

1 发展壮大特色突出的优势产业。石油化工和医药工业是我市最具有比较优势的产业。“十五”期间，要向规模化、系列化和深加工方向发展，加快形成以原料为基础，以精细化工、新药及生物技术产品为主导的国内重要的研究开发和生产基地。

石油化工。积极开发乙烯深加工产品，拉长产业链，实现由原料化工向精细化工的转变。加强同齐鲁石化公司的联合协作，结合齐鲁乙烯扩产改造工程，搞好配套开发项目建设。重点发展环氧丙烷和聚醚、聚氨酯配套深加工产品。研究开发专用塑料粒料和工程塑料、医用橡塑材料等新型产品。扩大现有重点化纤产品的生产规模，开发具有国际新技术水平的功能化、差别化纤维

等新品种。积极开发多品种、多功能工业助剂和添加剂。搞好以绿色制冷剂为主的氟化工系列产品开发与生产。加快开发新型农药、制剂，向高效、低毒、低残留方向发展。

医药工业。巩固和发展原料药产品的技术质量和规模优势，加快高附加值制剂新品种的研究开发和生产，提高市场占有率。加快新药及生物医药研究开发和产业化，重点开发抗感染药、解热镇痛药、心脑血管药、抗肿瘤药、新型中药等系列新产品，加快产品更新换代。继续保持消毒灭菌设备、放射治疗设备、一次性医疗器械等重点产品在国内的领先地位，加快医用数字诊疗设备的研究开发和产业化。

2. 加快改造提升传统产业。机械、建材、纺织、轻工、冶金等传统工业，要积极采用高新技术进行嫁接改造，加快开发新产品，实现产品更新换代，提高产品市场竞争力。

机械工业。积极应用计算机集成制造技术等为代表的先进制造技术，重点向专用、整机类产品和成套设备方向发展。抓住西部油气田开发的机遇，提高电机泵类产品的技术水平和配套能力，扩大市场覆盖面。搞好电动助力车、电动摩托车的开发与生产。背靠重点汽车生产厂家，扩大车辆零配件生产规模。加快发展专用机械和成套设备。依托重点项目，实行倾斜政策，鼓励开发生产高水平的机电一体化产品，带动我市机电行业的产品结构优化升级，努力振兴机电装备业。

建材工业。采取先进的节能窑炉和燃烧技术，加强对引进技术的消化吸收和创新，重点向规模化、高效节能方向发展。加快

28

利用旋窑技术改造立窑水泥，开发生产特种水泥。严禁建设各类直接燃煤的工业炉窑，争取用2-3年时间将现有工业炉窑全部改造升级。结合天然气引进，改进生产工艺，加大技术改造和新产品开发力度，提高建筑材料产品质量和档次。搞好高质浮法玻璃及深加工产品发展。

纺织工业。以提高染整技术为突破口，以服装为龙头，积极采用现代设计技术，重点向高档化、名牌化、国际化方向发展。采用先进技术和设备，重点提高色织布、牛仔布等面料档次，扩大品种。提高服装设计水平和质量，争创名牌，努力提高市场占有率。依托化纤原料优势，走纺、织、染、整一条龙深加工路子，提高轻纺工业整体协作水平。继续发展中、高档家用纺织品、室内装饰用品和产业用纺织品等产品。

轻工业。适应多层次、多元化的消费需求，不断提高产品质量档次。改进日用陶瓷生产工艺，控制总量，优化结构，增加花色品种，重点发展高档瓷和出口产品。发展牛皮箱板纸和专业用纸。积极开发生产新型家用器具和绿色食品。

冶金工业。通过联合和配套协作，加快发展特种优质钢材、合金、型材及铸件深加工产品。耐火材料重点向高档、特种、复合型方向发展。

煤炭工业。针对资源逐步枯竭的现状，加快产业转型步伐。开拓新领域，开发新产业，实现多元化发展。

3. 大力发展新兴产业和高新技术产业。“十五”期间，在新材料、电子信息、生物工程、环保等领域，选择一批重点项目和

产品，集中攻关、全力扶持，加快产业化进程。

新材料。以建设全国重要的新材料工业基地为目标，以扶持壮大重点项目和产品为突破口，构建新的材料工业优势。积极开发陶瓷新材料，加快压电陶瓷、敏感陶瓷、红外陶瓷等新型功能陶瓷的产业化步伐，开发具有耐高温、耐腐蚀、耐磨损、高强度、抗氧化等性能的结构陶瓷材料。加快发展磁性材料、稀土材料、石英晶体材料等基础材料。开发高分子材料、纳米材料、复合材料和特种纤维等新材料。积极发展各类新型建材，增加产品品种，提高产品档次，推进规模化生产。支持新型墙体材料和建筑节能材料上档次、上规模。

电子信息。积极推进软件产业和信息制造业发展，力争在软件开发和信息硬件产品生产等方面取得突破。立足现有基础，大力发展新型元器件产品，半导体器件、石英晶体器件、磁性元件等产品要完成上档升级，形成规模竞争优势。积极发展数字化、高清晰度、智能化电视机，搞好海信信息产业园建设。加大通信终端产品、电子电力产品的市场开拓力度，促进电话机、电力电子模块产品形成规模化生产。积极推进通讯网络设备、自动化监控系统 and 各类专用仪器的产业化生产。到 2005 年，电子信息产业实现销售收入达到 60 亿元以上，使其逐步成长为全市新的支柱产业。

加快应用电子信息技术改造传统产业步伐。围绕机械、冶金、化工、建材、纺织等传统产业，开发应用各种工业监控系统，实现生产线的自动控制。到 2005 年，大中型企业连续性生

30
产线基本实现自动控制，主要产品计算机辅助设计普及率达到80%以上。

生物工程。加快生物工程技术的研究开发和产业化步伐，重点发展生物医药、生物化工、生物发酵等技术产品。搞好重组人表皮生长因子、昆虫蛋白系列产品、胸腺 α -1及制剂、核苷酸及制品等生物技术医药的开发生产。加快发展生物酶工程，逐步形成蛋白酶、脂肪酶、纤维酶为主的多品种生物酶产品系列。加大投入，发展生物农药。扩大食品级黄原胶的生产规模，提高市场竞争力。积极应用现代生物技术改造传统产业，重点开发应用高产菌种、提高发酵水平、降低消耗等生物技术。提高抗生素产品的竞争力。

环保。加快环保技术的开发、推广和应用，积极推进环保产业化。开发生产以污水处理、大气污染治理、固体废弃物综合利用、垃圾无害化处理、消烟脱硫除尘、汽车尾气净化器等为重点的环保设备和家用环保型产品，逐步培育成具有较强竞争优势的产业。

4. 淘汰高耗能、重污染、低效益的产品。对符合国家产业政策，有一定技术水平，但能耗高、资源依赖性强的产品，主要有水泥、普通建筑陶瓷、普通平板玻璃、普通农药、普通日用陶瓷、中低档纺织品等产品，要积极调整产品结构，加快产品更新换代，降低能耗，或逐步向资源丰富、能源充足的地区转移。对塑料、软体家具、普通机电等长线优势产品，要积极开拓市场，扩展发展空间，变产地销为销地产。遵循国家产业政策，坚决关

闭技术装备落后、产品质量低劣、能耗高、污染重，不符合安全生产条件的小煤井、小水泥、小炼油、小火电、小炼钢、小造纸、小玻璃。

(三) 适应现代化建设的需要，积极发展建筑业

随着城市化进程加快和西部大开发战略的实施，以及国际市场空间的不断拓宽，建筑业市场前景广阔。要发挥我市建筑业的整体优势，全面开拓国内外市场，提高建筑技术水平和工程质量，加快建筑业向规模化、高水准方向发展，使之逐步成长为我市新的支柱产业。到 2005 年，全市建筑业增加值达到 56 亿元，占国内生产总值的比重达到 5.3%。

走专业化、机械化、集团化发展的路子，加快建安企业的重组联合，组建 3-5 家集规划设计、建筑安装、装饰装修、劳务输出为一体的大型企业集团。积极采用新技术、新工艺、新材料、新装备，提高机械装备水平，推进建筑业技术进步。吸收先进、科学的设计思想，进一步提高建筑设计水平。努力提高建筑队伍的整体素质，加快复合型人才及专业技术人才的培养和引进，推动建筑业由传统的劳动密集型向技术资金密集型转变。以城市基础设施建设、住宅建设和西部大开发为重点，大力开拓国内建筑市场，并积极参与国际市场竞争。规范和完善建筑市场，加快形成统一、开放、竞争有序的建筑市场体系。严格执行项目法人责任制、工程招投标制、工程监理制和合同管理制。切实提高工程质量，建筑工程合格率达 100%，优良率达 65% 以上。

(四) 加快新兴第三产业发展，提高第三产业的整体素质

32

大力调整传统第三产业，努力拓展新兴第三产业发展空间，积极推进产业化进程，建立比较完善的社会服务体系，努力建成省内重要的商贸中心，把城市的综合服务功能提高到一个新水平。

1 调整提高传统第三产业，强化产业功能。传统第三产业仍然是我市第三产业发展的重要支撑，要继续优化结构、突出特色、扩大规模、完善功能，切实提高服务质量和经营效益。

以发展大市场和现代流通为重点，大力调整发展商品流通业。适当调整优化市场布局，注重同城市规划、人口聚集相协调，提高市场的集中度，增强市场的辐射力和集聚效应。继续巩固提高服装、化工、建材、纺织品、家具和农产品等市场的区域性地位，进一步完善服务功能，提高档次。以产业为依托，新建一批特色鲜明、功能齐全的专业批发市场，逐步形成市场发展带动产业发展的格局。积极培育和发展骨干流通企业集团，提高规模经营水平，增强市场竞争力。以现代电子信息技术和高效集散手段为依托，积极推行大型配送系统、连锁经营、特许经营、电子商务、大型超市等新型商业方式，促进商业营销和流通的现代化。适应不同层次的消费需求，提高餐饮业服务质量，完善服务功能。

加快发展金融保险业，逐步建立公平、高效、规范的现代金融产业和开放的保险市场。完善间接融资机制，加强信贷资产管理，维持金融市场秩序，防范金融风险。扩大金融业外向化程度，吸引国内外金融机构来我市开办金融业务或设立分支机构。

53

大力发展证券业和证券市场，加强证券中介机构建设。创造条件，有重点地发展企业集团财务公司，加快产业资本与金融资本的融合。增加险种，发展保险市场，促进社会保障体系建设。

积极发展交通运输服务业。适应市场需求，调整和优化运力结构，提高运输装备现代化水平，增强综合运输能力。进一步规范和完善交通运输市场，对交通设施经营实行分类管理，逐步建立公平、有序的竞争环境。加快发展城市公共交通，建立快速、便捷的城市运输系统。积极推广环保型公交车和出租车。

2. 大力发展新兴第三产业，培育新的经济增长点。旅游业、信息服务业、房地产业等新兴第三产业具有巨大的发展潜力和广阔的市场空间，要加大投入，重点扶持，促其加快发展，带动第三产业整体水平提高。

加大旅游资源开发和旅游促销力度，吃、住、行、游、购、娱配套完善，发展大旅游，开拓大市场，把旅游产业培植成为我市第三产业的支柱产业，争创中国优秀旅游城市。重点搞好四大景区的开发建设。一是加快开发齐文化资源。把古代文明与现代文明高度融合，高起点搞好综合开发规划，全面系统地开发齐文化资源。重点高标准建设“齐文化园”。二是以建设“聊斋故事城”为重点，搞好聊斋旅游区深度开发。三是把南部山区的景点进行整体规划建设，打响“鲁山”品牌。四是突出湖区和民俗特色，加快北部湖泊民俗旅游区和沿黄景区的保护开发和建设。中心城区要积极发展现代城市旅游，进一步加强旅游服务和现代游乐设施建设，增强整体服务功能。完善旅游软环境，强化旅游人

才队伍建设，切实提高服务质量和水平。搞好旅游资源的包装和宣传，推出有吸引力的旅游专线。发挥陶瓷、琉璃、丝绸等产品优势，充分体现人文地理特点，增强文化内涵，积极发展旅游商品生产，提高品位和附加值。

按照“统筹规划、联合建设、互联互通、资源共享”的原则，加快发展信息服务业，推进国民经济信息化进程。进一步加强信息基础设施建设，重点建设信息高速公路，通过对现有电信、有线电视和计算机三大信息传输干线的进一步改造、升级，建成以光纤为主的宽带、多媒体、数字传输网络，实现“三网”融合。搞好数字化城市试点。“十五”期间，全市宽带信息网络要进入国内先进行列，中心城区达到国内一流水平。加强信息资源的采集开发、加工和利用，在政府行政管理、企业经营管理、教育、金融等重点领域，建立各类大型数据库。拓宽信息增值服务领域，积极发展远程教育、远程医疗、网上支付、网上购物、网上咨询服务等。继续推进政府上网、企业上网、家庭上网工程，全面提高经济社会信息化水平。

加快发展房地产业。大力推行符合住宅产业现代化发展的住宅设计标准体系，加速住宅设计标准化、住宅部件构配件生产基地工厂预制化和住宅建筑施工安装装配化进程。积极推广应用新型建筑材料和先进科技成果。到2005年，科技进步对住宅产业发展的贡献率达35%。继续搞好经济适用住房建设，着力解决好中低收入居民的住房问题。控制总量，以销定建，稳步发展面向高收入家庭的中高档商品房。积极搞好智能化住宅的试点工

35

作，进一步提高住宅小区的规划设计、建设配套水平，逐步提高住宅产业化水平。建立健全住宅质量管理监督制度，进一步强化建设质量管理，提高售后服务和物业管理水平。加大金融支持力度，进一步清理住宅建设、交易环节的不合理收费，增加住宅信贷规模，简化信贷手续，扩大住宅消费。规范和搞活房地产市场，完善房地产交易中心和不同层次的专业交易市场，促进房地产业健康发展。

3. 推进社会服务业的产业化进程。加快社会服务领域的改革开放，积极推进社会服务业实体化、产业化和社会化，逐步形成高质量、高效率的服务体系。

大力发展社区服务业。加快社区服务从福利型向经营型、分散型向规模型、政府行为向市场行为的转变。加强社区服务设施建设，逐步形成配套联动的社区服务网络。拓宽服务空间和领域，加快文化娱乐、体育健身、卫生保健等服务业进入社区服务领域，全面开展护理、托幼、清洁、维修、保安等便民利民服务。发展农村服务业，增加服务内容，改善消费环境。

加快发展法律、会计、审计、工程、管理等咨询服务业，以及现代经济发展需要的各类中介组织。鼓励和促进非公有制经济在更广泛的领域参与服务业发展。加快企事业和机关后勤服务的改革步伐，促进社会事业中适宜产业化的经营领域尽快实现产业化。

五、对外开放

36
实施经济国际化战略，是推进我市经济结构战略性调整，加快国民经济发展的迫切需要。要顺应经济全球化的历史潮流，抓住加入世贸组织的重大机遇，拓宽对外开放的广度和深度，积极应对挑战，加快与国际经济接轨的步伐。

(一) 积极有效地利用国际资本，提高利用外资的规模水平

把握国际资本流动的新趋势，加强与跨国公司、大商社的合资合作，特别是把世界 500 强作为合作重点，努力争取实现利用国际资本的重大突破。把利用外资同产业结构的优化升级结合起来，吸引外资重点投向支柱产业和高新技术产业，以及对结构调整有重大带动作用的项目建设。不断拓展招商引资领域，逐步扩大基础设施、农业和第三产业的利用外资规模。抓住国家正逐步开放投资领域的机遇，超前做好招商引资的准备，推动我市服务业扩大对外开放。认真分析研究跨国公司的投资特点和动向，不断充实和完善招商项目库，有针对性地推出一批对外商有吸引力、对企业技术进步和区域经济发展有明显推动作用的重点利用外资项目，吸引跨国公司投资。积极利用国外商业贷款、国外政府贷款和国际金融组织贷款。

以多种方式扩大招商引资。强化企业在招商引资中的主体作用，充分调动各类企业扩大招商引资的积极性。切实加强政府对招商引资的指导与服务，组织好境内外重点招商活动，综合运用招商会、代理招商、委托招商、网上招商、产权招商等形式，提高招商成功率。创造良好的经营环境，树立良好的企业信誉，在

继续搞好现有三资企业中外各方的合资合作的同时，鼓励外商增资改造现有三资企业。充分利用老客户在国外的影响，吸引更多的外商来我市投资。引导和加强民营企业对外招商，加快多种经济成份利用外资的步伐。

(二) 加快发展国际贸易，推进市场国际化

按照国际市场需求，进一步优化出口商品结构，集中力量培植优势明显、附加值高、市场潜力大的产品，全面提高出口商品的国际市场竞争力。进一步巩固和扩大化工、医药、纺织、陶瓷等传统优势产品出口，着力提升出口产品档次、规模和附加值。继续搞好纺织品、机电和农副产品三大类出口产品基地建设。纺织品要提高产品档次，扩大出口规模。机电产品重点是提高整机、成套设备出口比重，加快机械、医药、纺织、建材、陶瓷等行业的小成套设备和专用仪器的技术改造，扩大后备机电产品出口资源，使机电产品出口占全市出口产品的比重达到全省平均水平。大力发展创汇农业，加快品种改良，培育出口产品基地。扩大蔬菜、水果、畜禽等农副产品的出口规模。所有出口企业都要注重加强品牌策划，搞好包装推介，争创国际国内名牌产品，以名牌效应提高附加值和市场占有率。

实施市场多元化和“走出去”战略，大力开拓国际市场。把商品贸易、投资贸易、工程承包和开拓市场有机地结合起来，整体推进，重点突破。进一步巩固东南亚、日、韩、美等传统出口市场，积极开拓欧盟、东欧、中东、拉美、非洲等国家和地区市场。借助国际大公司、大客户的全球营销网络，积极开展国际连

锁贸易，拓展市场空间。发挥建筑业优势，积极发展对外工程承包，扩大对外劳务合作。大力发展加工贸易，充分发挥我市纺织、机械、服装、轻工、冶金等行业加工能力强的优势，积极寻求与国外公司开展加工贸易合作，提高我市加工贸易的出口比重。积极开拓境外投资领域，鼓励有条件的企业走出国门，开展跨国经营。在努力扩大商品和服务领域出口规模的同时，增加国外先进技术和关键设备的进口，增强消化吸收和创新能力。

（三）加快开发区建设，发挥对外开放的龙头作用

进一步改善开发区的投资环境，继续加强基础设施及配套工程建设，改善涉外服务，在行政体制、用人机制、生产经营、市场开拓等方面率先实现与国际惯例接轨，把开发区建成市场经济体制下独具特色的产业聚集区，真正成为我市对外开放的窗口。

高新技术产业开发区要坚持以吸引外资为主、工业项目为主、出口创汇为主，致力于发展高新技术产业，重点发展新材料、新药特药和电子信息三大产业群，着力提升产业层次，增强产业辐射带动功能。以开展与跨国公司合作为突破口，加快建设各类“园中园”。“十五”期间重点建设德国工业园、环保产业园、民营科技园、齐鲁石化工业园和山铝工业园。加快对大学工业园、中科院新材料中试基地、海外学人创业园等重点工程的论证和建设。到2005年，市高新技术产业开发区国内生产总值达到130亿元，年均增长30%以上；利用外资年均增长50%。

（四）加强区域经济的合作与交流，促进企业跨地区发展

按照“优势互补，互惠互利，联合发展，同兴共荣”的原

则，进一步发展横向经济技术联合与协作。继续搞好与周边地区、友好城市之间的优势互补、横向协作。进一步加大对外宣传力度，积极拓展新的合作地区及领域。积极推进企业跨地区的挂靠联合，促进资产重组和优化。创造良好的环境，实行优惠政策，吸引更多企业进入淄博发展。通过优势互补、共同合作，在区域经济的联合协作中，加快我市产业结构的优化升级。

切实抓住国家实施西部大开发战略的重大机遇，制定有利于企业合作的政策措施，引导企业积极参与西部大开发。要认真研究、大力开拓西部市场，发挥我市技术、人才方面的比较优势，鼓励企业到西部地区进行资源开发和技术合作、基础设施的配套建设。充分利用西部重点城市丰富的科技资源，加强合作研究、技术开发，促进我市企业技术进步。

六、科技教育

深入实施“科教兴市”战略，坚持科学技术是第一生产力，以教育为本，以科技创新为先，努力实现科技教育的新跨越，为经济和社会发展提供强有力的技术和智力支撑。

(一) 完善以企业为主体的技术创新体系

进一步强化企业技术创新的主体地位，加大企业技术开发投入，“十五”期间，大中型企业技术开发的投入要达到销售收入的3%以上。建立健全技术开发机构，把自主研发开发和引进消化吸收创新结合起来，重点围绕高新技术和企业发展中的关键技

40

术进行开发研究，抢占技术制高点。“十五”期间全市重点企业集团和大中型企业全部建立起技术开发机构，中小企业要加强与大企业和行业技术开发机构的联系，拓宽技术信息渠道。鼓励企业与高等院校、科研院所以项目和课题为纽带，共同组织攻关，建立长期稳定的合作关系，提高产学研结合层次。积极推进科研机构向经济建设主战场靠拢，加快市内科研机构转制步伐，使开发应用型科研机构 and 设计单位全部整体进入企业或改制为科技型企业。建立多元化科技投入体系，集中力量建设一批科技基础设施，加快高新技术投资机构和齐鲁技术交易市场建设。大力发展科技中介组织，建立技术、人才、信息、咨询等技术创新服务体系，为科研开发和成果转化提供优质服务。

（二）大力实施技术创新工程，推进高新技术产业化

积极促进科技与经济的结合，全面加快高新技术向经济社会各个领域的渗透。“十五”期间，在新材料、精细化工、新药及生物工程、电子信息、农业高新技术等领域，选择一批重点项目和产品，集中扶持，使其成为新的经济增长点。重点建设50个高新技术项目，开发500项高新技术产品，培植10个产值过10亿元的高新技术企业。加快运用高新技术提升传统产业，重点推广电子信息、节能环保等新技术，提高主要传统产业的管理和生产技术装备水平。争取“十五”期间主要企业的关键设备更新一遍。加快高新技术在通讯、金融、贸易、文化等服务领域的应用，提高服务业科技含量。建设高新技术产业开发区科技孵化中心，加快科技成果的孵化，扶持一批有自主知识产权的高新技术

项目实现产业化。到 2005 年，高新技术产业开发区高新技术产品产值占工业总产值的比重达到 50% 以上。

(三) 全面实施素质教育，推进教育现代化建设

教育发展要坚持“三个面向”，继续深入实施教育十大工程，加大教育改革力度，调整学校布局，优化教育结构，改善办学条件，实施素质教育，全面提高教育质量和办学水平。到 2005 年，实现教育初步现代化。

基础教育，巩固普及九年制义务教育成果，抓好教育强县、强乡镇和 8 所国家级示范性普通高中建设，普及学前三年教育，提高特殊教育水平，基本普及高中段教育，推动“两基”向高标准、高质量迈进。职业教育，面向市场需求，进一步调整专业设置，提高办学质量，推动职业资格证书制度的落实。加快地方高等职业技术学院建设，为我市经济发展培养高素质的劳动者。积极发展高等教育，淄博学院要基本完成建设任务，到 2005 年全日制在校生达到 1.8 万人。发展成人教育、网络式远程教育等多种办学形式，基本建立起终身教育体系。各级各类教育都要全面实施素质教育，创新教学内容和方法，注重培养学生的创新意识和实践能力。切实加强学校思想政治工作，把理想信念和思想道德教育融入教学的各个环节。加强现代教育管理，提高教师的政治素质、业务素质和学历层次，建设高素质的教师队伍。

进一步调整学校布局，改革管理体制，优化教育资源配置。逐步理顺政府、行业、企业办学管理体制，通过共建、合作、合

并等途径，对各类中专、技校和中等职业学校进行优化组合，创建10所左右的国家级重点职业学校，并逐步向高职教育发展。积极做好企业办学的剥离工作。加快办学体制改革，支持社会力量办学，大力发展民办教育，形成与多种经济形式共同发展相适应的多元化办学体制。建立健全学校服务保障体系，引导社会加大教育投入，推进非义务教育产业化和学校后勤服务社会化。

(四) 坚持以人为本，大力实施人才工程

在充分挖掘现有人才潜力、保证合理有效发挥作用的基础上，采取切实措施，实行培养与引进相结合的方针，努力造就一支与现代化建设相适应的高层次人才队伍。职业、成人和高等教育要面向经济主战场，调整培养目标，优化专业结构，加快培养创新型适用型人才。优化人才结构，选拔优秀中青年到国内外名牌大学和科研机构深造，使他们尽快成长为高层次管理人才和科学技术带头人。加强对企业经营管理者培训，造就一支懂经营、善管理和掌握现代科技知识的新型企业家队伍。加强对技术工人操作技能的培训，培养一批适应高科技发展的技能人才。按照“不求所有、但求所用”的原则，继续引进各类优秀人才，特别是有重大发明创造或专利权的应用技术人才，创造条件吸引留学回国人员来淄博创业。建立和完善有利于优秀人才脱颖而出的机制，善于发现人才、举荐人才和使用人才，并切实尊重人才，做到人尽其才，才尽其用。营造宽松和谐、公平竞争的创业环境，为科技人员创造更大的发展空间。加快干部人事制度改革，增强机关活力，提高办事效率。积极发展企业家市场、专业技术

人员和技术工人市场，形成多层次、综合性的人力资源市场，使人才的成长、聚集和流动充满活力。

七、社会发展和人民生活

按照全面建设小康社会和推进现代化的要求，努力提高人民生活水平和质量，大力发展各项社会事业，加强社会主义精神文明建设，保持社会稳定，促进社会公正、祥和、文明、健康发展。

(一) 建设文化名城，不断提高城市文明水平

全社会树立发展“大文化”观念，以建设文化名城为目标，加快社会文化发展的步伐。加强历史文化名城的保护，加快齐文化、蒲学为主的传统文化的研究、开发和利用。提高城市文化品味，加快市图书馆、市广播电视中心等标志性文化基础设施建设，完善市、区县、乡镇、村居四级文化网络，形成各具特色的城市文化、社区文化、乡村文化。重视企业、校园和家庭文化建设，规范发展“网络文化”。强化文化市场管理，加大“扫黄打非”力度，净化文化环境，促进文化市场活跃有序、健康发展。文化、艺术、广播电视、新闻出版等事业，以出精品、出人才、出效益为重点，加快产业化发展步伐，形成特色明显、优势突出的文化创造、开发、生产体系，丰富人民群众的业余文化生活，促进人的全面发展。

坚持以马列主义、毛泽东思想 邓小平理论和“三个代表”

44

的重要思想为指导，以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的“四有”公民为目标，大力加强社会主义精神文明建设。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和形势政策教育，弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观，在全社会形成共同的理想信念和精神支柱。加强干部的政治教育和理论修养。抓好青少年的理想道德教育。扎实推进“市民文明素质工程”。强化现代科技教育，广泛开展科普活动，加强科普基础设施建设，反对封建迷信和伪科学，提高市民的科学文化素质。深入进行普法教育，增强市民的法制观念。倡导社会公德、职业道德和家庭美德，加大惩治腐败和治安力度，实现社会风气、公共秩序的根本好转。广泛开展群众性精神文明创建活动，巩固发展创建文明城市的成果。

(二) 大力发展卫生、体育事业，不断提高人民群众的健康水平

实施区域卫生规划，优化卫生资源配置，强化基本卫生服务，形成医疗预防、健康保障与卫生监督执法“三位一体”的卫生服务体系。继续改善城市医院医疗条件，加强农村三级卫生网和城镇社区卫生服务网建设，重点搞好农村卫生服务设施的完善。深化卫生管理体制改，建立新的医疗机构分类管理制度，逐步实现医药分开核算、分别管理。鼓励和支持医疗机构通过合资合作、企业与其他社会法人联合参股、私营等多种形式发展卫生产业。建立和完善医疗服务要素的准入制度和行业自律制度，改进医德医风，规范服务行为，加强医药卫生监理，让城乡居民

享有价格合理、质量优良的医疗服务。树立“大卫生”观念，采取有效措施，进一步巩固发展国家卫生城市成果。

推行全民健身计划，全方位开展全民科学健身运动，增强人民体质。继续重视竞技体育的发展，努力提高竞技水平。加快群众体育活动场所建设，争取建设市体育中心。大力开展职工体育、农村体育、老年体育、残疾人体育等多层次多形式的群众体育活动。增强群众体育健身意识，引导家庭增加体育消费。鼓励社会各方面力量参与体育市场开发，培育和规范体育市场中介组织，大力开发体育产品，加快培植体育产业。

（三）合理控制人口自然增长，不断提高人口质量

毫不放松地抓好计划生育、优生优育工作，控制人口数量，提高人口质量，稳定低生育水平，保持合理的人口布局与结构。继续重点做好农村计划生育、流动人口和暂住人口计划生育工作。大力普及优生、优育、优教知识，加强妇女、儿童保健制度和设施建设。“十五”期间，人口自然增长率控制在6‰以内，计划生育率、女性初婚晚婚率、节育措施落实率均保持省内先进水平。

（四）积极扩大就业，不断提高人民生活水平

坚持把扩大就业作为一项重要任务，确保“十五”期间全市城镇登记失业率控制在4%以内。加快培育和完善劳动力市场和就业中介服务，逐步形成“政府促进就业、市场调节就业、劳动者自谋职业”的市场就业机制。积极拓宽劳动就业领域，大力发展个体私营经济和劳动密集型企业，扩大对外劳务输出，创造多

渠道多形式的就业机会。建立失业预警系统，进一步完善劳动预备制度。加强宣传教育，引导全社会逐步改变就业观念，提高自我就业能力。

随着经济的不断发展和社会的全面进步，要努力提高城乡人民的生活水平。坚持效率优先、兼顾公平的原则，把按劳分配和按生产要素分配相结合，逐步建立起“市场机制调节、企业自主分配、职工民主参与、国家监督指导”的工资体制，适时调整城镇职工最低工资标准，不断提高居民收入水平。千方百计增加农民收入，切实减轻农民负担。加大对贫困落后地区的扶持力度，加快全市农村共同富裕步伐。引导改善居民食品消费结构，着力满足文化娱乐、发展方面的需求，提高居民生活质量。创造良好的工作环境，建设交通便捷、配套齐全、环境良好的生活园区。提升人民精神生活层次，形成人与自然较为和谐的环境。搞好村庄改造建设规划，加快农村公用基础设施建设，改善农民的生产和生活条件。到2005年，城市人均居住面积达到14平方米以上，农村居住质量和环境有明显提高。进一步发展社会福利、社会救助事业，积极研究解决人口老龄化所带来的社会问题，加快老年服务业发展。

八、经济体制改革和发展政策

实现“十五”期间经济社会发展目标，必须全面深化各项改革，推进体制创新，采取切实可行的政策措施，为国民经济和社

会发展提供强大的动力源泉和政策支持。

(一) 进一步深化企业改革，加快建立现代企业制度

以建立起比较完善的现代企业制度为重点，继续深化企业改革。积极实行政企分开。政府要通过国有资产出资人代表行使其所有者的职能，不再干预企业日常经营活动，使企业真正成为市场主体，依法自主经营、自负盈亏。按照国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则，积极探索和建立国有资产有效管理、监督、营运体系和机制，建立健全严格的责任制度。规范运作淄博工业发展有限公司和各区县国有资产管理公司。规范完善企业法人治理结构，依照《公司法》明确股东会、董事会、监事会、经理层的职责，形成各负其责、协调运转、相互制衡的机制。切实加强和改善企业管理，广泛采用现代管理技术、方法和手段，推进管理创新，建立以财务管理为核心，以成本、质量、营销管理为重点的内部管理体制。深化分配制度改革，鼓励资本、技术、管理等生产要素参与收益分配，逐步完善经营者年薪制、期股制，推行职工绩效工资制。

(二) 调整完善所有制结构，大力发展非公有制经济

积极推进国有经济布局的战略性调整。坚持“有所为、有所不为”的原则，进一步收缩国有经济战线，促使国有资产向基础设施和高科技领域集中，向优势企业、大型企业集团集中。继续推进产权多元化，降低企业国有股比重，骨干企业由国有绝对控股变为相对控股甚至参股。今后原则上不再建立新的国有独资公司。新建企业实行投资主体多元化，促进资本构成社会化。

结合国有经济布局的调整，大力发展个体私营等非公有制经济，使其成为全市国民经济的生力军。加快民营科技园的基础设施建设，吸引更多的私营企业入园创业，集中培植一批重点骨干龙头企业，带动全市个体私营经济发展上规模、上档次、上水平。清理和取消制约非公有制经济发展的障碍，努力解决个体私营企业贷款难的问题，切实落实各项优惠政策，创造更加宽松的发展环境，促进非公有制经济加快发展。鼓励个体私营、外资等非公有制经济收购、兼并国有和集体企业，通过控股、参股、租赁等形式参与国有、集体企业经营。引导个体私营经济向科技型、外向型方向发展。大力发展农村个体私营经济，加快专业村、专业镇、产业园建设。采取更加优惠的政策，支持经济基础薄弱地区的个体私营经济发展。

（三）搞好资金融通，加大投资力度

扩大投资是推动经济增长的重要手段。“十五”期间，要进一步拓宽融资渠道，优化投资结构，加快投融资体制改革，创造良好的投资环境，继续扩大投资需求，拉动经济增长。

千方百计拓宽融资渠道。努力扩大金融部门用于重点建设、高科技项目和技术改造的投资。加大对上争取力度，积极争取更多的重点工程和重点项目列入国家、省投资计划。继续加大政府投资力度，加快政府财政向公共财政的转变，努力筹集更多的资金用于建设。通过现有基础设施经营权和国有企业股权的转让，垄断土地一级市场等办法，多渠道筹集建设资金。积极推荐企业上市，扩大直接融资比重。要通过资产置换，提高现有上市公司

的资产质量，加大增股、配股力度，扩大融资能力。加强政策引导，完善激励机制，进一步扩大民间投资。努力扩大债券融资，积极向国家、省争取债券发行规模。抓住加入世贸组织的机遇，改善投资环境，加大工作力度，开放投资领域，拓宽对外融资空间，扩大利用外资规模。

调整投资结构，优化投资方向。“十五”期间，继续扩大水利、城建、环保、信息和城乡电网等基础设施和基础产业的投资。引导和支持社会投资向支柱产业和高新技术产业倾斜。努力扩大加工制造业投资。禁止建设污染环境、破坏生态的项目，从严控制高耗能、高耗水项目和生产能力明显过剩、市场严重饱和以及技术工艺落后的低水平重复建设项目。对规模效益显著、技术要求明确的行业和产品，凡是达不到标准的一律不给予资金扶持。

深化投融资体制改革。按照“企业自主决策、银行独立审贷、政府宏观调控、发展资本市场、完善服务体系”的改革目标，强化对社会投资的宏观调控和政策引导，减少对企业具体投资活动的直接干预。进一步简化项目审批程序，下放审批权限。除国家规定事项外，一般竞争性项目由审批制尽快向登记备案制过渡。政府投资重点是集中力量搞好基础设施和公益性项目建设。改革政府资金投入运营机制，建立出资人制度，由规范的政府投资主体负责项目的投资运作和资产保值增值。全面推行项目法人责任制和工程招投标制度。大力推进投资主体多元化。进一步完善投资社会化服务体系。加强项目监督检查，切实提高投资

50
效益。

(四) 扩大消费需求，拉动经济增长

适应消费结构升级的要求，不断增强居民消费能力，引导消费热点向住房、教育、通讯、旅游、私人汽车等方面转移。

围绕扩大内需，调整消费政策。加快推进城镇住宅制度和公务用车制度改革，促进住房、小汽车消费货币化、私人化，将暗补变为明补，将个人消费从社会集团消费中剥离出来。发展新的消费方式，拓宽消费领域。大力发展购房、耐用消费品、汽车等信用消费，逐步扩大消费信贷的规模和种类。大力发展信用卡支付，逐步普及信用卡消费，简化手续，健全监测体系，推动消费方式从自我积累型向信用支持型转变。规范发展租赁消费。改善消费环境，进一步取消消费领域的限制性政策，尽快建立垄断行业的价格市场形成机制，规范通讯、医疗等行业的收费标准，取消汽车消费的不合理收费。进一步改善农村交通条件，逐步推行以村为单位集中供水，尽快实现城乡用电同网同价，降低农村电话通话费，全面改善农村消费环境。提高住房、教育、医疗、保险等各项改革措施的透明度，改善居民心理预期，提高即期消费。

(五) 健全和完善社会保障体系，维护社会稳定

继续扩大全市养老、失业、医疗等社会保险覆盖面，加强社会保险基金的调剂能力和安全运行，逐步建立起独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。做好养老保险统一并轨工作，完善配套政策，规

范个人帐户管理，建立起社会统筹与个人帐户相结合的基本养老保险制度，并努力拓宽养老保险基金筹集渠道。积极稳妥地推进城镇职工医疗保险制度改革，到2005年，扩大到城镇全体劳动者。继续扩大失业保险覆盖面，争取所有城镇机关、企事业单位建立起失业保险制度。全面推进工伤和生育保险制度。积极发展社会保障事业，逐步推进社会化，基本建立起政府宏观调控、民办公助、法人管理、成本核算的新体制。加强社会保险基金管理，强化社会征缴力度，确保基金保值、增值。进一步提高城市居民最低生活保障线的标准，实现国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险保障的过渡。

(六) 加强市场监管，建立良好的市场经济秩序

进一步规范和发展各类市场，加快形成公平竞争、统一开放的市场体系。加强市场管理，制定和完善市场准入、运行和退出的法律法规，依法保护市场秩序。反对行业垄断和不正当竞争，严厉打击非法经营、假冒注册商标、制售伪劣商品等违法违规行为。健全技术标准监督机制，维护经营者和消费者的合法权益。建立健全价格的市场形成机制，加强物价监督。进一步放活企业定价权，改进政府定价办法，积极推行价格决策听证制度，提高政府定价的科学性，增强透明度。改善市场价格环境，全面推进和实施收费改革，彻底清理各种不合理收费，严肃处理各种巧立名目的乱收费、乱涨价等损害企业和农民利益的行为。大力强化执法监督部门，规范市场执法监督机构设置，明确执法主体，改进执法监督机构的监督方式，逐步实行综合执法，切实改善和加

52
强市场监管，为企业公平竞争创造良好的市场环境。

(七) 加快政府职能转变，营造良好的发展环境

继续深化政府机构改革，促进政府职能转变。把不应由政府承担的职能转给市场、企业和中介机构。实行政务公开，提高办事透明度，强化服务意识，狠抓工作落实。建立领导干部工作目标责任制和责任追究制。用制度约束权力，让人民群众监督权力，进一步规范办事规则，简化和公开办事程序，提高办事效率，改进服务质量，建立勤政廉洁、办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。

加强和改善宏观调控。不断提高驾驭宏观经济的能力，综合运用经济、法律和必要的行政手段，调控经济运行。加强经济预测、监测，搞好发展战略的研究，及时协调解决经济社会中的重点、难点问题。从区域经济发展的总体规划出发，加强对驻淄大企业的协调，促进产业合作、技术开发和资源的合理利用，促进共同发展。从实际出发，适时制定产业发展指导意见，促进支柱产业和高新技术产业发展。大力支持和帮助企业通过资本市场扩大融资。政府投资要继续统一计划，统筹安排，集中力量保重点，加强监督管理，提高资金使用效益。建立风险投资基金、第三产业引导资金和必要的产业发展基金及担保基金，引导社会资金投入，促进产业结构调整。

切实改善投资和创业环境。按照同国际市场接轨的要求，加强社会各界对国际惯例的了解，严格按国际惯例办事。增强信誉意识，严格依法办事，认真履行合同，以良好的信誉，增强对国

内外投资者的吸引力。规范政府收费行为，普遍建立收费许可证登记卡制度，坚决制止“三乱”，切实减轻企业和农民负担。全面推进农村税费改革，除征收农业税及附加外，取消一切面向农民收取的行政事业性收费、政府性基金和涉及农民的集资项目。对建设项目，要减少建设配套费，拒绝项目审批费。加快户籍制度改革，逐步建立以居住地划分城镇户口和农村户口、以职业划分农业人口和非农业人口的户籍登记制度，促进农民向城镇转移，鼓励外地居民来我市投资移民和消费移民。建立农用土地流转制度，允许进城农民保留承包地或依法有偿转让，为农民进城创造有利条件。实行更加积极的房地产开发政策，吸引有实力的公司进城开发。依法保护投资者的合法权益，完善社会化投资服务体系。加强舆论引导，完善激励机制，努力营造尊重知识、尊重人才，使优秀人才进得来、留得住、最大限度地发挥作用的良好社会氛围。

(八) 坚持依法治市，加强社会主义民主法制建设

各级政府要自觉接受同级人大及其常务委员会的监督，充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用，支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。加强地方立法工作，把改革和发展的重大决策用法律的形式固定下来。逐步形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制，推进决策科学化、民主化，提高决策水平和工作效率。加强民主法制建设，积极推进依法治市。全面推行政务公开、厂务公开和村务公开，切实保护人民群众的合法权益。继续开展普法教育，认真实施

56

“四五”普法规划和“三五”依法治市规划，增强全市人民的法律意识和法制观念，推进依法治市进程。坚持依法行政，加强勤政、廉政建设，努力培养和造就一支精干、高效、廉洁的国家公务员队伍。强化社会治安综合治理，积极防范和严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪。坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象。推行执行责任制和错案追究制。妥善处理各种社会矛盾，及时消除社会不安定因素，为改革和建设创造良好的社会环境。

附件：全市“十五”计划主要预期指标表

全市“十五”计划主要预期指标表

	单位	2000年		“十五”方案	
		实际	增长%	2005年	年递增%
一、国内生产总值（当年价）	亿元	642.2	11.1	1050	10
其中：第一产业	亿元	47.3	4.1	60	5
第二产业	亿元	377.4	11.9	580	10
第三产业	亿元	217.5	11.3	410	13
三次产业增加值比重	%	7.3 : 58.8 : 33.9		6 : 55 : 39	
人均国内生产总值	元	15740	9.2	25000	9.4
二、地方财政收入	亿元	25.65	14.56	47.3	13
三、全社会固定资产投资额	亿元	159.2	26.8	1000（累计）	
四、社会消费品零售总额	亿元	184.94	10.3	326	12
五、出口总值	亿美元	4.99	34	10	15
实际利用外资	亿美元	1.1	6	8（累计）	
六、城镇居民人均可支配收入	元	6843	8.6	10000	8
农民人均纯收入	元	3247	5.04	5000	9
七、年末总人口	万人	408		420	
人口自然增长率	‰	4.42		6	
人口城市化水平	%	45		55	

56

主题词：计划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，
市法院，市检察院，淄博军分区。

淄博市人民政府办公厅

2001年3月30日印发